

Núm. 4837

**AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE GUÍXOLS***Edicte d'aprovació definitiva del Reglament de serveis en benefici de la comunitat*

Expedient: X2018003165 / 12152018000002

Assumpte : Secretaria

En compliment d'allò que disposa l'article 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, es publica el text íntegre del Reglament que regula els treballs en benefici de la comunitat, com a mesures alternatives a les sancions previstes per les infraccions tipificades a l'ordenança municipal de convivència ciutadana i en aquelles altres ordenances municipals que puguin establir mesures alternatives, que fou aprovat inicialment per acord de Ple de data 22 de març de 2018 i que en absència de reclamacions o al·legacions, s'entén definitivament aprovat.

Contra l'aprovació definitiva d'aquest reglament només es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos, atès que es tracta d'una disposició administrativa de caràcter general, d'acord amb allò que disposa l'article 112.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

REGLAMENT DELS TREBALLS EN BENEFICI DE LA COMUNITAT, COM A MESURES SUBSTITUTÒRIES DE LA SANCIÓ ECONÒMICA PER INCOMPLIMENT D'ORDENANCES MUNICIPALS DE L'AJUNTAMENT DE SANT FELIU DE GUÍXOLS

ÍNDEX:

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

## CAPÍTOL I. OBJECTE I ORGANITZACIÓ DEL SISTEMA

Article 1. Àmbit d'aplicació, objecte i règim jurídic

Article 2. Persones que poden acollir-se al règim de TBC com a mesura substitutòria de les multes.

Article 3. Menors d'edat o incapacitats.

Article 4. Sobre la tipologia de treballs.

Article 5 Danys i perjudicis i cost de reposició de la situació alterada.

Article 6. Import de l'hora de treball

Article 7. Equivalència de la multa o indemnització amb hores.

Article 8. Hores màximes al dia de treball.

Article 9. Drets en matèria de prevenció riscos laborals i pòlissa d'assegurança.

Article 10.- Entitats responsables dels treballs en benefici de la comunitat, principis d'actuació i adhesió.

Article 11. Obligacions de les entitats responsables dels TBC

Article 12. Programes de treball

## CAPÍTOL II. PROCEDIMENT

Article 13. Procediment de la proposta de prestació substitutòria

1. Valoració de la possibilitat de substituir la sanció per un TBC.

2. Sol·licitud de realització d'un TBC i acceptació de la mesura substitutòria

3. Valoració de la prestació

4. Acceptació.

5. No acceptació de la proposta.

Article 14.- Assignació del TBC i suspensió del compliment de la sanció.

Article 15.- Seguiment i control dels treballs assignats.

Article 16. Preavis de la impossibilitat d'assistència dels treballs assignats i manques d'assistència.

Article 17. Comissió dels TBC.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

DISPOSICIÓ FINAL

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'ordenança municipal de Convivència Ciutadana preveu en el seu article 73 la possibilitat de substituir el compliment de sancions econòmiques imposades per les infraccions a la seva normativa per serveis comunitaris o a favor de persones necessitades, si així ho accepten la part sancionadora i la infractora. La substitució del pagament de sancions per treballs en benefici de la comunitat és una eina de promoció del civisme, ja que parteix de l'acceptació de la falta i s'opta per fer treballs, en lloc de pagar la corresponent multa.

La substitució del pagament de sancions per treballs en benefici de la comunitat és una eina que permet fomentar els valors democràtics, el compromís social i les conductes cíviques dels veïns i veïnes de Sant Feliu de Guíxols. El ciutadà infractor parteix de l'acceptació de la falta i opta per fer treballs, en lloc de pagar la corresponent sanció econòmica. Per tant, aquesta opció fomenta la pedagogia i el civisme de totes aquelles persones que han tingut un comportament en contra dels interessos generals de la comunitat.

Aquest reglament serà d'aplicació a totes les ordenances i reglaments municipals que prevegin aquesta mesura substitutòria. Així mateix, Sant Feliu de Guíxols disposa d'una pluralitat d'entitats i associacions que poden col·laborar amb l'Ajuntament en l'organització i prestació d'aquests treballs en benefici de la comunitat.

## CAPÍTOL I. OBJECTE I ORGANITZACIÓ DEL SISTEMA

### Article 1.- Àmbit d'aplicació, objecte i règim jurídic

1. Aquest reglament regula l'organització del sistema de treballs en benefici de la comunitat (TBC), com a mesures alternatives a les sancions previstes per les infraccions tipificades a l'ordenança municipal de convivència ciutadana i en aquelles altres ordenances municipals que puguin establir aquestes mesures alternatives.
2. Es considera treball en benefici de la comunitat la prestació personal, no retribuïda, en determinades activitats d'utilitat pública o interès social, i que en cap cas es substitueixi d'un lloc de treball.
3. El reglament està subjecte a les legislacions de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i de règim local, vigents en cada moment, de forma que la seva interpretació i aplicació s'ha de fer d'acord amb aquestes. Així mateix, i a aquests mateixos efectes, els principis i els preceptes que integren i formen part d'aquestes legislacions s'aplicaran per resoldre els dubtes i llacunes que pugui plantejar la disposició administrativa general present.

### Article 2.- Persones que poden acollir-se al règim de TBC com a mesura substitutòria de les multes

1. Podran acollir-se al règim de substitució de multes per treballs en benefici de la comunitat aquells veïns i veïnes empadronats al municipi de Sant Feliu de Guíxols, que hagin estat sancionats, i que ho sol·licitin d'acord amb el previst en aquest reglament.
2. S'exclouen de l'aplicació d'aquests treballs en benefici de la comunitat:
  - a) les persones incapacitades
  - b) les persones jurídiques
  - c) les persones reincidents, enteses com aquelles persones que en el termini d'un any hagin comès més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.
3. Sens perjudici del que estableix l'apartat c) de l'apartat anterior, l'alcalde o alcaldessa pot acordar la substitució de multes d'aquelles persones reincidents per raons pedagògiques, de compromís social i per fomentar la seva reeducació.

### Article 3.- Menors d'edat no emancipats i incapacitats

1. En el cas que la persona infractora sigui un menor d'edat, major de 16 anys no emancipat, la substitució de la multa pecuniària per treballs en benefici de la comunitat requerirà el consentiment per escrit d'almenys el pare o la mare, o un dels tutors legals. S'haurà d'atendre, en tot cas, l'interès superior d'aquesta persona.
2. Les accions comeses per persones majors de 14 anys i menors de 16 no es poden sancionar legalment. Quan l'acció d'aquests menors provoqui danys o perjudicis en els béns de titularitat municipal, es podrà aplicar el previst a l'article 5 d'aquesta ordenança amb el límit quantitatiu previst en el mateix.
3. En el cas de menors d'entre 14 i 16 anys, quan el menor manifesti la seva disposició i almenys el pare o la mare, o un dels tutors legals, ho autoritzi, els treballs els podrà realitzar el menor en el centre educatiu on estigui escolaritzat i sota

el control i tutela dels responsables del centre. Aquesta solució es podrà aplicar també als menors d'entre 16 i 18 anys, de forma que quan les circumstàncies personals ho justifiquin podran complir els treballs en el centre educatiu en el que estiguin escolaritzats.

4. Quan es tracti de menors d'entre 14 i 16 anys no escolaritzats en cap centre educatiu del municipi, els treballs els podran realitzar sota la tutela i control de l'Ajuntament.

#### Article 4.- Sobre la tipologia de treballs

1. Els treballs en benefici de la comunitat no requeriran qualificació professional, ni suposaran un desgast físic o mental, ni posaran en risc la integritat de les persones les quals s'acullen a aquest règim, i seran, en tot cas, destinats a l'assistència de tasques pròpies de l'Ajuntament, o de fundacions, associacions o entitats sense ànim de lucre, preferentment de caire social, que realitzin la seva activitat en el municipi.
2. En el cas dels menors d'edat els treballs i activitats tindran un caràcter eminentment educatiu.
3. L'Ajuntament promourà una borsa de treballs en benefici de la comunitat, que recollirà totes aquelles tasques les quals els ciutadans i ciutadanes podran realitzar en substitució de les multes pecuniàries.
4. Abans del 30 de novembre de cada any, les entitats referides a l'apartat 1, podran presentar un o varis programes de treball per la realització de TBC, que hauran de ser validats per la Comissió de TBC.
5. La borsa de treball i els programes de treball podran ser actualitzats durant el transcurs de l'any amb la incorporació de nous treballs en benefici de la comunitat.

#### Article 5.- Danys i perjudicis i cost de reposició de la situació alterada

1. També serà susceptible de substitució per treballs en benefici de la comunitat, el pagament de la indemnització per aquells danys i perjudicis sobre béns de titularitat de l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols que no superin els 500,00 euros.
2. En tot cas, si la suma dels danys i perjudicis i el cost de reposició de la situació alterada supera els 500,00 euros, l'òrgan competent per resoldre pot acordar la substitució fins a la xifra màxima establerta en aquest article, i exigir els costos restants a l'infractor

#### Article 6.- Import de l'hora de treball

1. El preu de l'hora de treball es deduirà anualment amb l'aplicació de la següent fórmula:

$$\frac{\text{salari mínim interprofessional mensual} \times 2}{172}$$

Si el número d'hores resultant té una dècima igual o superior a 5 s'arrodonirà a la unitat superior. Si la dècima és 4 o inferior s'arrodonirà l'hora a la mateixa unitat resultant.

2. Els treballs realitzats els dissabtes, diumenges i dies festius, i en horari nocturn multiplicaran per 1,5 l'import de l'hora de treball.

#### Article 7.- Equivalència de la multa o indemnització amb hores

De conformitat amb l'article anterior, l'equivalència amb hores serà la resultant de dividir l'import total la multa més, si escau, la resta de conceptes econòmics que s'haguessin pogut imposar segons l'article 5, pel preu de l'hora de treball fixat anualment.

#### Article 8.- Hores màximes al dia de treball

1. El nombre màxim d'hores diàries que es podrà realitzar en treballs en benefici de la comunitat el fixarà la Comissió de TBC atenent les circumstàncies del treball i les condicions de la persona interessada. En cap cas serà superior a vuit hores diàries.
2. Els menors d'edat i els incapacitats podran realitzar un màxim de quatre diàries de treballs en benefici de la comunitat.

#### Article 9.- Drets en matèria de prevenció riscos laborals i pòlissa d'assegurança

1. Durant la realització del treball o activitat en benefici de la comunitat, l'interessat estarà protegit per la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals, essent l'entitat que organitza el treball i el propi interessat els responsables del seu compliment.
2. Les responsabilitats civils que puguin incórrer els prestadors del TBC durant el temps que desenvolupin la seva activitat

seran cobertes mitjançant una pòlissa que haurà de contractar l'entitat que organitza el TBC.

3. La pòlissa de responsabilitat civil serà d'un mínim de 600.000,00 €, amb un límit per víctima de 200.000,00 €. L'Ajuntament podrà actualitzar periòdicament aquests imports mínims.

#### Article 10.- Entitats responsables dels treballs en benefici de la comunitat, principis d'actuació i adhesió

1. A més de l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols i el seus els organismes autònoms, podran organitzar els TBC previstos en aquest reglament les fundacions, associacions i entitats sense ànim de lucre que realitzin la seva activitat en aquest municipi, i que s'adhereixin al sistema de prestacions substitutòries i mesures alternatives.
2. Aquests ens i entitats han de vetllar en tot moment perquè les activitats es duguin a terme amb respecte a la dignitat de les persones i d'acord amb el previst en aquest reglament. L'entitat col·laboradora i en el seu nom les persones identificades en el conveni de col·laboració o en el programa de treball com a responsables, han de respondre pels compromisos assumits davant l'Ajuntament, especialment del deure de vigilància i del manteniment de les condicions i característiques de l'activitat o prestació ofertes.
3. Les entitats públiques o privades que vulguin adherir-se al sistema de treballs en benefici de la comunitat (TBC) treballaran conjuntament amb l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols la proposta de col·laboració i els programes de treball, que una vegada aprovats per la Comissió prevista a l'article 17 s'incorporarà a la borsa de TBC.
4. L'adhesió de l'entitat amb l'Ajuntament es farà efectiva amb la signatura d'un conveni entre les dues parts.

#### Article 11.- Obligacions de les entitats responsables dels TBC

1. Les entitats responsables dels TBC assumeixen les obligacions següents:
  - a) Vetllar pel compliment efectiu de la prestació en les condicions que s'estableixin conjuntament amb l'Ajuntament en els programes de treball individualitzat, vetllant en tot moment pel compliment dels principis de dignitat i valor de les activitats assignades.
  - b) Disposar d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers produïts a causa de la realització dels TBC assignats, d'acord amb el previst a l'article 9 d'aquest reglament.
  - c) No suspendre el procés de realització dels TBC assignats durant el període d'activitat.
  - d) Comunicar a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols la decisió de deixar sense efecte la seva adhesió al sistema amb una antelació de, com a mínim, dos mesos.
  - e) Lliurar a l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols la informació necessària per mantenir actualitzades les dades contingudes en la borsa de TBC.
  - f) Complir el criteri d'assignació d'activitats en funció de les capacitats físiques i formatives de la persona.
2. L'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols publicarà en el seu portal de transparència un llistat de les entitats col·laboradores del sistema de realització de les prestacions substitutòries i les mesures alternatives assignades a les sancions mitjançant TBC.

#### Article 12.- Programes de treball

1. La Comissió de TBC ha de validar els programes de treball vetllant que s'ajustin a l'esperit i a les finalitats de les mesures alternatives i substitutives del compliment de les sancions. Els programes de treball s'hauran de traduir en propostes de treball individualitzades.
2. L'assignació dels infractors a les activitats que prestin les entitats col·laboradores es determinarà en funció dels criteris següents:
  - a) La infracció comesa, de manera que l'activitat hi tingui la vinculació més directa possible.
  - b) Les aptituds de la persona, per tal d'assegurar que l'activitat es desenvolupa de manera adequada.
  - c) El caràcter educador o de promoció del civisme que el TBC pugui tenir per a la persona que el presta.

## CAPÍTOL II. PROCEDIMENT

#### Article 13.- Procediment de la proposta de prestació substitutòria

La proposta de la prestació substitutòria mitjançant TBC s'ha d'ajustar al següent procediment:

1. Valoració de la possibilitat de substituir la sanció per un TBC.  
L'òrgan instructor introduirà, en el plec de càrrecs o en la proposta sancionadora, l'opció de substituir la sanció econòmica pel sistema de prestacions de treball en benefici de la comunitat, quan tal opció sigui possible segons l'ordenança que resulta d'aplicació.
2. Sol·licitud de realització d'un TBC i acceptació de la mesura substitutòria

Sens perjudici del referit en l'apartat anterior, en tots aquells casos que sigui possible la substitució de la sanció per un treball en benefici de la comunitat, a la notificació de la resolució de l'expedient sancionador es comunicarà a l'interessat la possibilitat de sol·licitar tal substitució.

En el termini d'un mes a comptar des de la data de notificació de la resolució sancionadora, la persona interessada podrà sol·licitar acollir-se al sistema de prestacions amb la presentació d'una instància a l'Ajuntament segons el model preparat a aquest efecte, que es pot trobar a la seu electrònica de l'Ajuntament i a l'Oficina d'Informació i Atenció Ciutadana de l'Ajuntament. Aquest termini d'un mes s'interromprà en el cas que el sancionat interposi recurs administratiu contra la sanció, i es reiniciarà quan l'interessat rebi la notificació de la resolució que manté la sanció.

D'acord amb l'article 85 de la de la Llei 39/2015 de procediment administratiu comú, si l'infractor en el tràmit de descàrrecs o d'al·legacions reconeix la seva responsabilitat, es podrà resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que procedeixi, aplicant-se una reducció del 20% en l'import de la multa. Si a més d'admetre la seva responsabilitat, l'interessat sol·licita la substitució del pagament de la multa per la prestació d'un TBC, s'actuarà segons el paràgraf següent.

Si en qualsevol dels casos previstos en els dos paràgrafs anteriors, l'interessat presenta la sol·licitud de substitució de la multa per un TBC, l'Ajuntament ho comunicarà a l'òrgan sancionador, sol·licitant que disposi la suspensió provisional del compliment de la sanció.

### 3. Valoració de la prestació

La Comissió prevista a l'article 17 valorarà la idoneïtat del sancionat per la prestació d'un TBC. Aquest serà entrevistat per membres de la comissió.

En el cas que la comissió valori favorablement la substitució notificarà al sancionat, en el termini d'un mes a comptar des de la seva sol·licitud, una proposta de treball individualitzada.

En el cas que la comissió valori desfavorablement la substitució, en el termini d'un mes es notificarà el decret denegant la substitució de la sanció, i es procedirà a la liquidació de la multa imposada en la resolució de l'expedient sancionador.

### 4. Acceptació

La persona sancionada tindrà un termini de 10 dies per acceptar la proposta de treball, mitjançant la signatura del model establert.

### 5. No acceptació de la proposta

Si l'infractor no accepta expressament la proposta de prestació substitutòria en el termini indicat en el punt anterior, es considerarà que es rebutja, i es procedirà a la liquidació de la multa imposada en la resolució de l'expedient sancionador.

## Article 14.- Assignació del TBC i suspensió del compliment de la sanció

1. Havent-se acceptat per l'interessat la substitució de la multa per treballs en benefici de la comunitat, l'Ajuntament assignarà els treballs a realitzar almenys amb 15 dies d'antelació.
2. L'assignació dels treballs s'acordarà per mitjà de Decret d'Alcaldia que haurà de contenir el següent:
  - a) el TBC assignat a la persona sancionada.
  - b) L'entitat sota quina dependència prestarà el TBC.
  - c) El lloc, data i hora a la qual ha de comparèixer.
  - d) L'horari en que s'efectuaran els treballs.
  - e) La persona responsable del seguiment i control dels treballs.

## Article 15.- Seguiment i control dels treballs assignats

1. La persona indicada al Decret d'Alcaldia com a responsable de cada TBC, serà l'obligada a realitzar el seguiment i control dels treballs assignats a l'interessat.
2. Finalitzats els treballs en benefici de la comunitat, la persona encarregada del seguiment i control emetrà un informe de valoració.
3. En cas que aquest informe sigui favorable, l'alcalde dictarà una resolució declarant el compliment de la sanció per la correcta execució del TBC, l'arxiu de l'expedient sancionador i la finalització del procediment de recaptació. Aquesta resolució es notificarà a l'interessat i, en el cas que la potestat sancionadora i/o la recaptació hagi estat delegada, a l'òrgan que ostenta la competència perquè no iniciï cap actuació de recaptació.
4. Si l'informe és desfavorable, l'alcalde dictarà una resolució declarant l'incompliment de la sanció per la incorrecta execució del TBC i l'aixecament de la suspensió de l'execució de la sanció. Aquesta resolució es notificarà a l'interessat i, en el cas que la potestat sancionadora i/o la recaptació hagi estat delegada, a l'òrgan que ostenta la competència, per tal de requerir el seu pagament en període voluntari. En tal cas, les hores que s'hagin prestat en la realització del TBC no suposaran una rebaixa en l'import de la multa.

## Article 16.- Preavis de la impossibilitat d'assistència dels treballs assignats i manques d'assistència

1. El ciutadà o ciutadana que per raons laborals, familiars o d'altres motius imprevistos degudament justificats, no pugui assistir el dia i hora fixats per la realització de treballs, haurà de comunicar-ho per escrit a l'Ajuntament o a l'entitat on ha de prestar els TBC, amb un antelació suficient, acreditant els motius pels quals no hi podrà assistir.
2. Els ciutadans obligats només podran deixar d'assistir als treballs d'acord amb el punt anterior dues vegades.
3. En el supòsit previst en l'apartat primer, l'Ajuntament notificarà per escrit a l'interessat la nova assignació dels treballs a realitzar, tenint en compte, els criteris d'adjudicació de tasques.
4. La no compareixença al treball sense preavís o el fet d'incórrer en més de dues absències per impossibilitat d'assistir als treballs assignats, es considerarà com un incompliment injustificat, per la qual cosa es deixarà sense efecte la mesura substitutòria del compliment de la sanció, i es procedirà a l'aixecament de la suspensió de tal compliment.

#### Article 17.- Comissió dels TBC

1. La coordinació, gestió i seguiment del sistema de prestació substitutòria, la durà a terme una comissió, integrada per un mínim de 3 membres i un màxim de 6, els quals seran designats per l'alcalde.
2. Per part de l'Ajuntament, formaran part de la comissió empleats públics responsables d'àrees municipals que tinguin relació amb els TBC a realitzar. El nombre de responsables municipals no serà inferior a la meitat dels membres de la comissió, i en tot cas un d'ells la presidirà.
3. La resta de membres de la comissió seran designats per l'alcalde a proposta de les fundacions, associacions i entitats sense ànim de lucre que s'hagin adherit mitjançant conveni al sistema de prestació dels TBC.
4. La comissió dels TBC aprovarà anualment una memòria-resum del desenvolupament dels treballs realitzats.

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Podran acollir-se a l'aplicació d'aquest Reglament les persones sancionades quan la sanció aplicada no hagi esdevingut ferma en via administrativa en el moment de l'aprovació inicial d'aquest Reglament.

En aquest cas, disposaran d'un termini d'un mes a comptar des de la data de publicació del text d'aquest Reglament en el BOP, per presentar la sol·licitud prevista a l'art. 13.2.

#### DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta Reglament entrarà en vigor d'acord amb el previst a l'article 70.2 de la Llei 7/1985 de bases de règim local.

Sant Feliu de Guíxols, 29 de maig de 2018

Carles Motas i López  
Alcalde